



COMUNE DI SESTO AL REGHENA

Provincia di Pordenone

COPIA

SERVIZIO TECNICO Ufficio TECNICO

Determinazione n. 615

OGGETTO: Servizio di trasporto pubblico con scuolabus. Anni Scolastici 2017/2018 - 2018/2019 - 2019/2020 - 2020/2021. Dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione definitiva del servizio alla Ditta EURO TOURS srl di Mogliano Veneto (TV) in seguito all'esito positivo delle verifiche sulle dichiarazioni rese in sede di gara e differimento della stipula del contratto dappalto. CIG 7114924D03

L'anno **duemiladiciassette**, il giorno **sei** del mese di **novembre**,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATE le deliberazioni:

- del Consiglio Comunale n. 9 del 30.03.2017, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione esercizi 2017-2019";
- della Giunta Comunale n. 71 del 25.07.2017, avente ad oggetto "Piano delle risorse e degli obiettivi – Piano delle performance anno 2017. Approvazione";
- del Consiglio Comunale n. 5 del 21.01.2013, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni dell'azione amministrativa;

RICORDATO che:

- l'organizzazione del Comune di Sesto al Reghena è attualmente articolata su quattro servizi: Servizio Tecnico, Servizio Economico/Finanziario, Servizio Affari Generali e alla Persona e Servizio Polizia Locale;
- con decreto del Sindaco n. 2 del 10.08.2015, le funzioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, sono state attribuite ai rispettivi responsabili dei servizi sopra indicati;
- l'art. 107 del D.Lgs n. 267/2000 disciplina che ai responsabili dei servizi spetta la direzione degli uffici e servizi secondo i criteri e le norme dettate dagli statuti e dai regolamenti compresa l'adozione di atti e provvedimenti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;

PREMESSO ora che:

- nel territorio del Comune di Sesto al Reghena sono presenti quattro scuole statali di cui tre dell'obbligo: la scuola Secondaria di Primo Grado (media) ubicata in frazione Bagnarola, due scuole Primarie rispettivamente ubicate in Sesto Capoluogo e in frazione Bagnarola (elementari) e la scuola dell'Infanzia ubicata in frazione Ramuscetto (materna);
- sono anche presenti due scuole dell'infanzia private paritarie ubicate rispettivamente in Sesto Capoluogo e in frazione Bagnarola;
- fino allo scorso Anno Scolastico 2016/2017 il Comune gestiva direttamente il trasporto degli alunni residenti nel territorio comunale alle rispettive sedi scolastiche sopra indicate con propri mezzi (n. 3 scuolabus) e personale;
- in termini di personale il servizio in parola veniva gestito con n. 3 autisti scuolabus oltre ad n. 2 sostituti, tutti dipendenti comunali;

EVIDENZIATO che per effetto di pensionamento di n. 3 unità di personale con mansioni di autista scuolabus – di cui n. 2 avvenute in anni recenti e n. 1 con decorrenza dal 1° settembre

corrente anno – a partire dal corrente Anno Scolastico 2017/2018 il Comune non dispone in organico di unità di personale con mansioni di autista scuolabus sufficienti a garantire il servizio di che trattasi con le modalità precedentemente in vigore in quanto tra il personale dipendente del Comune sono rimaste solo n. 2 unità dotate dei titoli abilitativi alla guida dello scuolabus e quindi insufficienti a garantire il servizio di che trattasi direttamente;

RICHIAMATA quindi la deliberazione di G.C. n. 57 del 29.05.2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Comune:

- disponeva di procedere a partire dal corrente Anno Scolastico 2017/2018 – proprio per effetto della carenza di organico dovuta a pensionamento – con l'appalto del servizio di trasporto con scuolabus a ditta specializzata mediante procedura di evidenza pubblica;
- impartiva le direttive relative al tipo di servizio da garantire definendone le caratteristiche in ogni aspetto e quindi standardizzando il servizio medesimo;

VISTO quindi il D.lgs n. 50/2016 e s. m. ed i. (codice dei contratti pubblici);

VISTA la determinazione n. 325 del 21.06.2017, regolarmente esecutiva, con la quale veniva approvato il Progetto Gestionale del servizio in parola, ai sensi dell'art. 23, comma 15, del succitato D.lgs n. 50/2016, che prevedeva una spesa complessiva a base d'asta pari a € 772.000,00 oltre all'iva nella misura del 10%;

RICHIAMATA la determinazione n. 331 del 21.06.2017, regolarmente esecutiva, con la quale veniva avviato il procedimento, per l'appalto del servizio di trasporto pubblico con scuolabus in oggetto, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n. 50/2016, facendo ricorso al criterio del minor prezzo previsto dall'art. 95, comma 4, del D.lgs n. 50/2016 considerato che trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate (art. 95, comma 4, lettera b) e le cui condizioni sono definite in ogni aspetto;

RICORDATO che:

- la gara in parola veniva pubblicata con le modalità previste dal D.lgs n. 50/2016 sopra richiamato e che tutta la documentazione necessaria per partecipare alla gara di che trattasi (progetto gestionale, capitolato speciale d'appalto, percorsi linee 1, 2 e 3, bando di gara, disciplinare di gara e modelli di dichiarazione per la partecipazione alla gara) venivano pubblicati sul sito internet del Comune già a partire dal giorno 23.06.2017;
- in data 19.07.2017 veniva pubblicato sul sito internet del Comune l'avviso di rettifica dell'importo del contributo da versare all'ANAC da parte dei concorrenti interessati a partecipare alla procedura in oggetto;

DATO ATTO che la scadenza per la presentazione delle offerte era fissata per il giorno 04.08.2017 alle ore 12:00 e che entro tale termine pervenivano n. 6 offerte;

VISTI i verbali di seguito indicati:

- Verbale di Gara n. 1 e Provvedimento di Esclusione del 08.08.2017;
- Verbale di Verifica giustificazioni offerte anomale del 25.08.2017;
- Verbale di Gara n. 2 e Proposta di Aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, del D.lgs n. 50/2016, dal quale risultava che la Ditta proclamata aggiudicataria del servizio in oggetto è la EURO TOURS srl di Mogliano Veneto (TV), avendo offerto un ribasso sull'importo a base d'asta del 26,99% e quindi per il prezzo complessivo di € 563.637,20 oltre all'iva nella misura del 10%, pari a € 140.909,30 per anno scolastico oltre all'iva nella misura del 10%;

RICORDATO che nel disciplinare di gara veniva specificato che la verifica del possesso dei requisiti sarebbe avvenuta attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dall'ANAC;

RICHIAMATA ora la determinazione n. 458 del 31.08.2017, regolarmente esecutiva, con la quale il servizio in oggetto veniva aggiudicato definitivamente alla Ditta Euro Tours srl di Mogliano Veneto (TV);

DATO ATTO che:

- come precisato nella succitata determinazione n. 458/2017, l'aggiudicazione diverrà efficace solo dopo la verifica dei requisiti, dichiarati in sede di gara da parte della aggiudicataria, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass;

- tuttavia, in base alle condizioni del disciplinare di gara, la ditta aggiudicataria si è di fatto impegnata a svolgere il servizio con le modalità previste dal Capitolato Speciale d'Appalto anche nelle more della formale stipula del contratto;
- pertanto con la succitata determinazione n. 458/2017 veniva disposta l'esecuzione del servizio di che trattasi a partire dal 1° settembre 2017;
- con determinazione n. 462 del 07.09.2017 la Ditta aggiudicataria Euro Tours srl di Mogliano Veneto (TV) veniva autorizzata al subappalto di una linea di trasporto ai sensi dell'art. 105 del D.lgs n. 50/2016;
- in data 07.09.2017 veniva emesso e sottoscritto dalle parti (comune e ditta aggiudicataria) il Verbale di Consegna del Servizio sotto riserva di legge (urgenza) ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.lgs n. 50/2016;

PRECISATO che il Verbale di Consegna del Servizio di cui sopra veniva emesso in quanto:

- il servizio di trasporto con scuolabus è compreso tra i servizi primari alla persona;
- il servizio medesimo decorre fin dal primo giorno di ogni anno scolastico, stabilito dall'autorità scolastica, che per l'Anno Scolastico 2017/2018 era l'11 settembre scorso;
- il servizio di che trattasi non poteva essere attivato con personale comunale in quanto, per effetto di pensionamenti, quello attualmente dipendente e dotato dei titoli abilitativi alla guida necessari è insufficiente tanto che – come già detto – la Giunta Comunale disponeva con proprio atto n. 57 del 29.05.2017 di procedere per la prima volta con l'appalto del servizio di trasporto pubblico con scuolabus;

EVIDENZIATO di conseguenza che:

- si trattava di urgenza qualificata e non generica in quanto il rinvio dell'attivazione del servizio in oggetto, per il tempo necessario alla sottoscrizione del contratto, determinava un grave danno ai soggetti beneficiari del medesimo;
- il Comune era conseguentemente obbligato, al fine di evitare il pregiudizio dell'interesse pubblico, a provvedere e quindi a garantire il servizio di trasporto pubblico con scuolabus fin dal primo giorno di scuola dell'Anno Scolastico 2017/2018;

PRECISATO inoltre che il Verbale di Consegna del Servizio di cui sopra, sottoscritto dalla Ditta aggiudicataria Euro Tours srl senza riserva od eccezione alcuna, prevede che al pagamento della prima delle rate mensili previste dal Capitolato Speciale d'Appalto si provvederà solo successivamente alla sottoscrizione del relativo contratto d'appalto;

PRESO ATTO che in data 24 ottobre 2017 si è ora conclusa la verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara da parte della aggiudicataria, come risulta dall'ultimo documento pervenuto a questa Amministrazione a registrato al protocollo generale dell'Ente il medesimo giorno al n. 13292;

PRECISATO che la verifica di cui sopra ha dato esito positivo;

ATTESA pertanto ora la necessità di dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva disposta con la DT n. 458 del 31.08.2017 sopra richiamata anche al fine di procedere con la successiva sottoscrizione del contratto;

CONSIDERATO tuttavia che in data 03.10.2017 al n. 12299 di protocollo dello scrivente Ente, perveniva ricorso promosso presso il T.A.R. F.V.G. dall'unica ditta esclusa dalla procedura di gara, costituenda ATI tra FDM TOURS srl di Fiume Vento (PN) e ALIBUS INTERNATIONAL srl di Pordenone, inteso ad ottenere la dichiarazione di nullità e/o l'annullamento, previa sospensione cautelare, del verbale di gara n. 1 e provvedimento di esclusione e di tutti gli atti rispetto a questi presupposti e/o conseguenti;

EVIDENZIATO che di conseguenza con deliberazione n. 90 del 09.10.2017 la Giunta Comunale:

- prendeva atto di tutte le attività svolte dal Servizio Tecnico e del contenuto degli atti emessi dal medesimo in relazione all'appalto del servizio in oggetto, senza osservazioni e/o rilievi in merito;
- prendeva atto del contenuto del ricorso al T.A.R. F.V.G. sopra citato;
- conferiva all'Avv. Elena Feresin di Gorizia l'incarico di difesa del Comune del giudizio instaurato innanzi al T.A.R. F.V.G.;

DATO ATTO che l'udienza cautelare tenutasi il 25.10.2017 presso il T.A.R. F.V.G. Sezione Prima, la controparte ha rinunciato alla misura cautelare ed è stata fissata udienza pubblica per il giorno 05.12.2017;

VISTO quanto previsto dall'art. 32, comma 11, del D.lgs n. 50/2016 in merito in particolare alla cessazione dell'effetto sospensivo della stipula del contratto in caso di ricorso con contestuale domanda cautelare e dato atto, visto l'esito dell'udienza del 25 ottobre scorso, che il contratto può essere sottoscritto;

RITENUTO tuttavia, stante la situazione, di procedere – ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.lgs n. 50/2016 – con la dichiarazione dell'efficacia dell'aggiudicazione definitiva del servizio in oggetto alla Ditta Euro Tours srl di Mogliano Veneto (TV) in quanto dovuta ma di differire la sottoscrizione del contratto relativo in attesa dell'esito della causa succitata e tenuto conto anche del fatto che tale sottoscrizione può intervenire entro i sessanta giorni successivi alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione (art. 32, comma 8, del D.lgs n. 50/2016, primo capoverso);

RITENUTO quindi di procedere in merito;

ACCERTATA la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento;

VISTO il D.Lgs 50/2016;

VISTO l'art. 3 della L. n. 136/2010 e s.m. ed i.;

VISTA la determinazione dell'AVCP (ora ANAC) n. 4/2011;

VISTO il bilancio di previsione 2017-2019, esecutivo;

D E T E R M I N A

- 1) di dare per integralmente richiamato e trascritto quanto in premessa specificato;
- 2) di dichiarare l'efficacia – ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.lgs n. 50/2016 – dell'aggiudicazione definitiva del servizio in oggetto alla Ditta EURO TOURS srl di Mogliano Veneto (TV), disposta con DT n. 458 del 31.08.2017;
- 3) di dare atto che il servizio è già stato consegnato, giusto Verbale di Consegna del Servizio sotto riserva di legge (urgenza) emesso in data 07.09.2017 per le motivazioni indicate in premessa e nel Verbale medesimo, sottoscritto dalla Ditta Euro Tours srl senza riserve od eccezione alcuna;
- 4) di differire la sottoscrizione del contratto relativo in attesa dell'esito della causa citata in premessa e tenuto conto anche del fatto che tale sottoscrizione può intervenire entro i sessanta giorni successivi alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione (art. 32, comma 8, del D.lgs n. 50/2016, primo capoverso);
- 5) di precisare che in attesa della sottoscrizione del contratto i rapporti tra il Comune e la Ditta Aggiudicataria sono provvisoriamente disciplinati secondo quanto previsto dal Capitolato Speciale d'Appalto e che il pagamento della prima rata di acconto potrà essere effettuato solo dopo la stipula del contratto medesimo;
- 6) di pubblicare la presente determinazione all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi;

Il Responsabile del Servizio precisa di aver effettuato il previsto controllo in fase preventiva alla formazione del presente atto ed esprime pertanto parere favorevole di regolarità tecnica, **attestando** la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/00 e s.m. ed i.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
TECNICO**
Innocente Edi

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Certifico io sottoscritto impiegato responsabile che copia della presente determinazione viene pubblicata il giorno 06-11-2017 all'albo On Line del Comune ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

L'impiegato responsabile
Brescancin Maria Roberta

Indicazione a stampa dei nominativi dei soggetti firmatari in base all'art. 3 del D.Lgs. 39/1993.