



Piazza Castello 1,
33079 - Sesto al Reghena
tel. +39 0434 693970
fax +39 0434 693975
P.IVA 00254030935
codice fatt. elett. UF4IMI



PEC: comune.sestoalregghena@certgov.fvg.it
EMAIL: tecnico@com-sesto-al-regghena.regione.fvg.it
C.F. 80003970938
www.comune.sesto-al-regghena.pn.it

OGGETTO: Servizio di trasporto pubblico con scuolabus. Anni Scolastici 2017/2018 – 2018/2019 – 2019/2020 – 2020/2021.
Procedura aperta ai sensi dell' art. 60 del D.Lgs n. 50/2016.
VERBALE DI GARA N. 1 E PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE.
CIG: 7114924D03

L'anno **duemiladiciasette**, il giorno **otto**, del mese di **agosto**, alle **ore 10:35**, presso la Sede del Comune, sita in Piazza Castello, n.1,

Nella Sala Giunta/Riunioni, luogo ove si procede alla celebrazione della gara in seduta pubblica, il sottoscritto geom. Edi Innocente, Responsabile Unico del Procedimento – d'ora in avanti R.U.P. – alla presenza dei signori di seguito specificati:

CECCHINATO Marco	Testimone
BRESCANCIN Maria Roberta	Testimone
INNOCENTE Sara	Segretario Verbalizzante

prima dell'avvio dei lavori da atto che sono presenti in sala n. 5 persone in rappresentanza di alcuni degli operatori economici che hanno presentato offerta e più precisamente:

- Sig. Giulio Cesare Franco Martin dipendente della ditta "FDM TOURS srl" di Fiume Veneto, munito di delega ed identificato a mezzo documento di identità (copia agli atti);
- Sig. Franco Zammataro amministratore della ditta "FRIULVIAGGI srl" di Spilimbergo (PN), identificato a mezzo documento di identità (copia agli atti);
- Sig.ra De Conti Laura vice presidente della "COOPERATIVA SOCIALE ACLI onlus" di Cordenons (PN), identificata a mezzo documento di identità (copia agli atti);
- Sig. Sorgon Domenico e sig. Davanzo Stefano rispettivamente legale rappresentante e dipendente della ditta "MONDO TOURS srl" di Susegana (TV) entrambi identificati a mezzo documenti di identità (copie agli atti).

In seguito premesso che:

- Con determinazione del R.U.P. n. 325 del 21.06.2017 è stato approvato il Progetto Gestionale del servizio in oggetto, costituito da progetto gestionale (relazione), capitolato speciale d'appalto e relativi allegati (percorsi linea 1, linea 2 e linea 3);
- Con determinazione del R.U.P. n. 331 del 21.06.2017 (determina a contrarre) è stato avviato il procedimento per l'affidamento del servizio in oggetto per l'importo posto a base di gara di € 772.000,00 iva esclusa (€ 193.000,00 iva esclusa per quattro anni);
- Con l'atto di cui sopra sono stati approvati il bando di gara ed il disciplinare di gara con relativi allegati;
- La gara in parola è stata pubblicata con le modalità previste dal vigente codice dei contratti e che tutta la documentazione sopra citata (progetto gestionale, capitolato speciale d'appalto, percorsi linee 1, 2 e 3, bando di gara, disciplinare di gara e modelli di dichiarazione per la partecipazione alla gara) sono stati pubblicati sul sito internet del Comune già a partire dal giorno 23.06.2017;
- Che in data 19.07.2017 è stato pubblicato sul sito internet del Comune l'avviso di rettifica

dell'importo del contributo da versare all'ANAC da parte dei concorrenti interessati a partecipare alla procedura in oggetto;

- L'affidamento del servizio avverrà – trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate e el cui condizioni sono definite sotto ogni aspetto – con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.lgs n. 50/2016;
- In base al Disciplinare di Gara, gli operatori economici interessati a partecipare alla stessa dovevano obbligatoriamente effettuare la presa visione degli scuolabus di proprietà comunale, che saranno concessi in usufrutto all'aggiudicatario, accompagnati da un incaricato dal RUP;
- In base al Bando di Gara, i plichi contenenti la documentazione richiesta e le offerte dovevano pervenire entro e non oltre le ore 12:00 del giorno 04.08.2017;
- I plichi pervenuti entro il termine ultimo sopra indicato sono complessivamente n. 6 e sono quelli inviati dagli operatori economici di seguito indicati:
 - Servizi e Trasporti Locali srl di Francavilla al Mare (CH) – pervenuta in data 02.08.2017 – prot. n. 9556;
 - F.D.M. Tours srl di Fiume Veneto (PN) in A.T.I. con Alibus International srl di Pordenone – pervenuto in data 04.08.2017 – prot. n. 9653;
 - Mondo Tours srl di Susegana (TV) – pervenuto in data 04.08.2017 – prot. n. 9661;
 - Cooperativa Sociale Acli soc.coop onlus di Cordenons (PN) – pervenuto in data 04.08.2017 – prot. n. 9663;
 - Euro Tours srl di Mogliano Veneto (TV) – pervenuto in data 04.08.2017 – prot. n. 9665;
 - Friulviaggi srl di Spilimbergo (PN) – pervenuto in data 04.08.2017 – prot. n. 9667;
- I plichi pervenuti sono stati conservati, a seguito della registrazione al protocollo dell'Ente, in armadio di sicurezza blindato e chiuso a chiave, ubicato presso l'Ufficio Anagrafe del Comune che in orario di chiusura è a sua volta sempre regolarmente chiuso a chiave ed è situato in edificio comunale sito in Via Roma 1, dotato di impianto antintrusione regolarmente funzionante;
- I suddetti plichi sono stati conservati nell'armadio di sicurezza di cui sopra fino alle ore 10.25 di oggi ed il trasporto degli stessi presso la Sede del Comune – Sala Giunta/Riunioni – ove si tiene la seduta, è stato effettuato dalla signora dipendente dell'Ente Brescancin Maria Roberta;
- I plichi sono stati quindi ordinati secondo l'ordine cronologico di arrivo e registrazione al protocollo generale dell'Ente;
- Secondo quanto previsto dal Bando di Gara di cui al presente verbale, la celebrazione della gara era prevista per la data odierna alle ore 10:30;

Sono le **ore 10:45** ed il R.U.P. – considerato che la gara è da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera a), del D.lgs n. 50/2016 determinato mediante ribasso sull'importo del servizio posto a base di gara e che la congruità delle offerte sarà valutata su quelle che presenteranno un ribasso pari o superiore ad una soglia di anomalia, determinata procedendo al sorteggio, in sede di gara, di uno tra i cinque criteri indicati all'art. 97, comma 2 dello stesso D.lgs n. 50/2016 purchè le offerte siano pari o superiori a cinque – dispone di procedere subito con il sorteggio considerato che le offerte pervenute sono complessivamente n. 6 e riservandosi successivamente, in base all'esito delle procedure di ammissione alla gara delle offerte pervenute, di non effettuare il calcolo della soglia di anomalia se le offerte ammesse risulteranno inferiori a cinque.

I metodi previsti per il calcolo della soglia di anomalia sono stati in precedenza trascritti in appositi piccoli fogli (tutti della stessa dimensione) e piegati più volte nello stesso modo; il R.U.P. procede quindi ad estrarre uno dei fogli ripiegati di cui sopra dandone immediata lettura ed informando i presenti che il criterio risultante è quello previsto all'art. 97, comma 2, lettera a).

Il foglio estratto viene seduta stante siglato dal R.U.P., dai Testimoni e dal Segretario Verbalizzante e conservato con gli altri fogli (contenenti gli altri criteri non estratti) in allegato al presente verbale per farne parte integrante e sostanziale.

Sono le **ore 10:47** ed il R.U.P. procede quindi con l'apertura – uno per uno – dei plichi secondo l'ordine cronologico di arrivo risultante dalla registrazione al protocollo generale dell'Ente e verifica sempre uno per uno:

- la conformità a quanto previsto dai documenti di gara in merito a la chiusura e sigillatura del plico, la presenza del mittente e le previste diciture all'esterno della busta;
- l'arrivo entro il termine ultimo previsto;
- la regolarità della documentazione trasmessa e contenuta all'interno della Busta A;
- l'ammissione o meno delle singole imprese alla gara;

I risultati di tali operazioni sono i seguenti:

1) Servizi e Trasporti Locali srl di Francavilla al Mare (CH)

La ditta non indica necessità di subappalto

Stampa PASSOE presente.

Documentazione completa e regolare.

AMMESSA ALLA GARA

2) F.D.M. Tours srl di Fiume Veneto (PN) in A.T.I. con Alibus International srl di Pordenone

La ditta mandataria indica che intenderà subappaltare il servizio relativamente alla Linea 1 nei limiti di legge.

Stampa PASSOE presente.

Tra la documentazione presentata si rileva la mancanza di entrambe le attestazioni di presa visione degli scuolabus che saranno concessi in usufrutto dal Comune all'aggiudicataria e la mancanza degli attestati di idoneità professionale di entrambe le ditte previsto tra i requisiti attestanti appunto l'idoneità professionale.

Inoltre tra la documentazione si rileva la presenza di una dichiarazione, non richiesta e sottoscritta da entrambe le ditte, nella quale è stato testualmente dichiarato *“che la partecipazione alla procedura in oggetto non intendono prestare acquiescenza al bando e al disciplinare di gara, in particolare nella parte in cui prevedono quale criterio di scelta del contraente quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del d.lgs. n. 50/2016, in quanto clausola illegittima e si riservano, pertanto, l'impugnazione della lex specialis nel caso in cui la costituenda ATI fra le imprese dagli stessi rappresentate non dovesse risultare aggiudicataria dell'appalto de quo”*.

Vista la situazione il R.U.P. ritiene che la mancanza delle attestazioni di presa visione degli scuolabus sia superabile in quanto il Comune è in possesso di copia di tali attestazioni (che vengono esibite ai presenti) regolarmente sottoscritte dalla ditte che costituiscono l'A.T.I. mentre per quanto attiene alla mancanza degli attestati di idoneità professionale viene successivamente attentamente verificato che in entrambi i casi ne è stato dichiarato il possesso al punto 7) della dichiarazione di cui al Modello Allegato 1.

Diversa la valutazione del R.U.P. rispetto alla presenza della dichiarazione non richiesta perché – visto quanto previsto nel Disciplinare di Gara al paragrafo “L Altre Informazioni” e più precisamente alla lettera i) del paragrafo stesso ove è indicato che *“saranno esclusi dalla gara i concorrenti, qualora dalle dichiarazioni, dall'offerta o dalla documentazione comunque prodotte, risultassero condizioni o riserve in ordine all'accettazione delle clausole del bando, del disciplinare di gara, del Capitolato Speciale d'Appalto o degli altri elaborati di progetto predisposti dalla Stazione Appaltante per l'appalto in oggetto”* – si tratta di fatto di riserva in ordine all'accettazione delle clausole del Bando e del Disciplinare ed in quanto tale non accettabile e dispone pertanto l'ESCLUSIONE della costituenda A.T.I. tra le ditte F.D.M. Tours srl di Fiume Veneto (PN) e Alibus International srl di Pordenone dalla gara.

A questo punto il rappresentante della ditta F.D.M. Tours srl – sig. Giulio Cesare Franco Martin presente in sala – chiede l'autorizzazione ad allontanarsi per telefonare ai propri uffici e verificare la situazione; durante la sua assenza il sig. Sorgon Domenico della ditta Mondo Tours srl pure presente in sala, informa il R.U.P. che per quanto di sua conoscenza la ditta Alibus International srl ha mancato

di dichiarare alcune sentenze subite.

A questo punto il R.U.P. dispone il riesame attento ed accurato della documentazione rilevando la presenza delle attestazioni di presa visione degli scuolabus e la presenza di una puntuale dichiarazione della ditta Alibus International srl sull'esistenza di alcune sentenze.

Rientrando in sala poco dopo il sig. Giulio Cesare Franco Martin informa che dai suoi uffici assicurano che tutta la documentazione prevista è contenuta nella busta; il R.U.P. lo informa che in effetti durante la sua assenza è stato riesaminato accuratamente il contenuto della busta e che la documentazione prevista risulta tutta presente scusandosi contestualmente per il disagio.

Il R.U.P. precisa che tuttavia permane la situazione relativa alla dichiarazione non richiesta con la quale vengo esposte riserve in ordine all'accettazione delle clausole del Bando e del Disciplinare e pertanto conferma l'ESCLUSIONE della costituenda A.T.I. tra le ditte F.D.M. Tours srl di Fiume Veneto (PN) e Alibus International srl di Pordenone dalla gara.

NON AMMESSA ALLA GARA

3) Mondo Tours srl di Susegana (TV)

La ditta non indica necessità di subappalto

Stampa PASSOE presente.

Documentazione completa e regolare.

AMMESSA ALLA GARA

4) Cooperativa Sociale Acli soc.coop. onlus di Cordenons (PN)

La ditta chiede l'ammissione come impresa singola ausiliata dalla Cooperativa Sociale Servizi Associati C.S.S.A. soc. coop a r.l. di Spinea (TV)

La ditta non indica necessità di subappalto

Stampa PASSOE di entrambe presenti

Documentazione di entrambe completa e regolare.

AMMESSA ALLA GARA

Sono le **ore 11:50** ed il R.U.P. sospende momentaneamente la seduta per necessità personali abbandonando la sala; restano presenti in sala i Testimoni, il Segretario Verbalizzante ed i rappresentanti degli operatori economici più sopra indicati.

Alle **ore 11:53** il R.U.P. rientra in sala e contemporaneamente si presenta il sig. Felice Diego presidente della ditta Alibus International srl di Pordenone, identificato a mezzo di documento di identità (copia agli atti).

Il R.U.P. riprende la seduta e data la presenza del rappresentante della Ditta Alibus International srl ritiene di illustrare nuovamente i motivi per i quali la costituenda A.T.I. tra le Ditte F.D.M. Tours srl e Alibus International srl non è stata ammessa alla gara.

Il sig. Felice Diego contesta il fatto affermando che: "da un mese due studi di legali stanno esaminando il vostro bando di gara", il bando è stato scritto "con leggerezza" tanto che mi pare che sono "state fatte un paio di rettifiche" e "valutate bene prima di escluderci".

A questo punto al sig. Felice Diego viene contestata l'affermazione che il bando sarebbe stato scritto con leggerezza e gli viene chiesto su quali basi e fatti si permette di fare una simile affermazione tanto che il sig. Diego ritratta e afferma che intendeva dire che i comuni in genere scrivono i bandi con leggerezza; in merito alle supposte rettifiche del bando gli viene inoltre precisato che in realtà né è stata fatta una sola relativa all'errata indicazione dell'importo da versare all'ANAC da parte dei concorrenti (fatto confermato dai rappresentanti delle altre ditte presenti).

Il R.U.P. a questo punto rilegge ad alta voce il contenuto della dichiarazione che è la causa di esclusione dalla gara dell'offerta in argomento, confermando l'esclusione per i motivi già illustrati ed affermando anche di essere imbarazzato a parlarne a causa di parte del contenuto della medesima

dichiarazione ed in particolare ove precisato che “...si riservano, pertanto, l'impugnazione della lex specialis nel caso in cui la costituenda ATI fra le imprese dagli stessi rappresentate non dovesse risultare aggiudicataria dell'appalto de quo” stante che viene espressamente detto che la valutazione sulla presunta illegittimità del bando e del disciplinare di gara sarà effettuata solo nel caso in cui l'esito della gara non sia favorevole alla costituenda ATI.

Il sig. Felice evidenzia a questo punto, in merito ai motivi dell'esclusione, che in realtà i documenti contengono la dichiarazione di accettazione delle condizioni di gara.

Il R.U.P. tuttavia ribadisce che dato il contenuto del Disciplinare di Gara (paragrafo L. Altre Informazioni, lettera i) non può non tener conto della dichiarazione sottoscritta dalle ditte della costituenda A.T.I. e spontaneamente da loro inserita tra i documenti di gara.

Il sig. Felice Diego afferma che faranno ricorso ed il R.U.P. precisa che ovviamente le ditte hanno pieno diritto di agire come meglio credono ai sensi di legge.

Il R.U.P. dispone quindi di riprendere con l'apertura dei plichi delle offerte pervenute e i risultati di tali operazioni sono i seguenti:

5) Euro Tours srl di Mogliano Veneto (TV)

La ditta indica l'intenzione di procedere con subappalto.

Stampa PASSOE presente.

Documentazione completa e regolare.

AMMESSA ALLA GARA

6) Friulviaggi srl di Spilimbergo (PN)

La ditta indica l'intenzione di procedere con subappalto.

Stampa PASSOE presente.

Documentazione completa e regolare.

AMMESSA ALLA GARA

Sono le **ore 12:05** e a conclusione della fase di verifica documentale per la parte amministrativa – apertura Busta A – il R.U.P. adotta le seguenti conclusioni per le motivazioni più sopra già esposte:

- **ESCLUDE** dalla gara la costituenda A.T.I. tra le ditte F.D.M. Tours srl di Fiume Veneto (PN) e Alibus International srl di Pordenone;
- **AMMETTE** alla gara le ditte Servizi e Trasporti Locali srl di Francavilla al Mare (CH), Mondo Tours srl di Susegana (TV), Cooperativa Sociale Acli soc.coop onlus di Cordenons (PN), Euro Tours srl di Mogliano Veneto (TV) e Friulviaggi srl di Spilimbergo (PN).

Il R.U.P. procede quindi all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche delle imprese ammesse – complessivamente n. 5 – dando lettura delle relative percentuali di ribasso come di seguito indicato:

- **Servizi e Trasporti Locali srl di Francavilla al Mare (CH)** **ribasso offerto 19,20%**
 - sono indicati gli oneri di sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, D.lgs 50/2016
- **Mondo Tours srl di Susegana (TV)** **ribasso offerto 15,75%**
 - sono indicati gli oneri di sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, D.lgs 50/2016
- **Cooperativa Sociale Acli soc.coop onlus di Cordenons (PN)** **ribasso offerto 12,50%**
 - sono indicati gli oneri di sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, D.lgs 50/2016
- **Euro Tours srl di Mogliano Veneto (TV)** **ribasso offerto 26,99%**
 - sono indicati gli oneri di sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, D.lgs 50/2016

- **Friulviaggi srl di Spilimbergo (PN)** **ribasso offerto 17,77%**
- sono indicati gli oneri di sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, D.lgs 50/2016

Su tutte le offerte di cui sopra, dopo ogni singola apertura, viene apposta la propria sigla dal R.U.P., dai Testimoni e dal Segretario Verbalizzante.

La graduatoria provvisoria risulta pertanto essere la seguente:

- | | |
|---|-------------------------|
| 1. Euro Tours srl di Mogliano Veneto (PN) | ribasso offerto 26,99% |
| 2. Servizi e Trasporti Locali srl di Francavilla al Mare (CH) | ribasso offerto 19,20 % |
| 3. Friulviaggi srl di Spilimbergo (PN) | ribasso offerto 17,77% |
| 4. Mondo Tours srl di Susegana (TV) | ribasso offerto 15,75% |
| 5. Cooperativa Sociale Acli soc. coop onlus di Cordenons (PN) | ribasso offerto 12,50% |

Si procede quindi al calcolo della soglia di anomalia come da criterio estratto e quindi nel seguente modo: *media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse, con esclusione del venti per cento, arrotondato all'unità superiore, rispettivamente delle offerte di maggior ribasso e di quelle di minor ribasso, incrementata dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la predetta media.*

Quindi le operazioni che vengono effettuate sono le seguenti:

- esclusi i ribassi pari a: 26,99% e 12,50% (n. 2)
- Somma dei ribassi rimanenti pari a: 52,720% (n. 3)
- Media aritmetica ribassi: $52,720\% : 3 = 17,573\%$
- Scarto medio aritmetico dei ribassi pari a: 0,912%
- **Soglia anomalia definitiva pari a: $17,573\% + 0,912\% = 18.485\%$**

In seguito e al fine di aver maggiore certezza delle operazioni effettuate si procede nuovamente ad effettuare tutti conteggi ottenendo il medesimo risultato.

Considerato che le offerte delle ditte Euro Tours srl di Mogliano Veneto (PN) e Servizi e Trasporti Locali srl di Francavilla al Mare (CH) sono superiori alla soglia di anomalia come sopra quantificata, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs n. 50/2016 si rende necessario attivare la procedura di verifica di congruità delle offerte medesime e quindi il R.U.P. dispone di provvedere in merito.

In attesa degli esiti delle verifica di congruità di cui sopra, alle **ore 12:25** la seduta viene sospesa per riprenderla non appena tale verifica sarà conclusa.

I plichi delle offerte pervenute vengono riposti ordinatamente in armadio chiuso a chiave, situato all'interno della Sala Giunta Riunioni ove si tiene la seduta.

Letto, confermato e sottoscritto

Il R.U.P.
F.to Edi Innocente

I Testimoni

F.to Marco Cecchinato

F.to Maria Roberta Brescancin

Il Segretario Verbalizzante
F.to Sara Innocente

ESITO SORTEGGIO METODO CALCOLO ANOMALIA
(allegato al verbale del 08.08.2017)

ART. 97 – COMMA 2 – LETTERA E

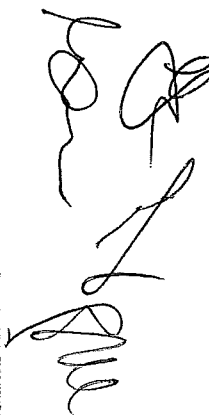
ART. 97 – COMMA 2 – LETTERA D

ART. 97 – COMMA 2 – LETTERA C

ART. 97 – COMMA 2 – LETTERA B

ART. 97 – COMMA 2 – LETTERA A

08.08.2017

 *Handwritten signature*